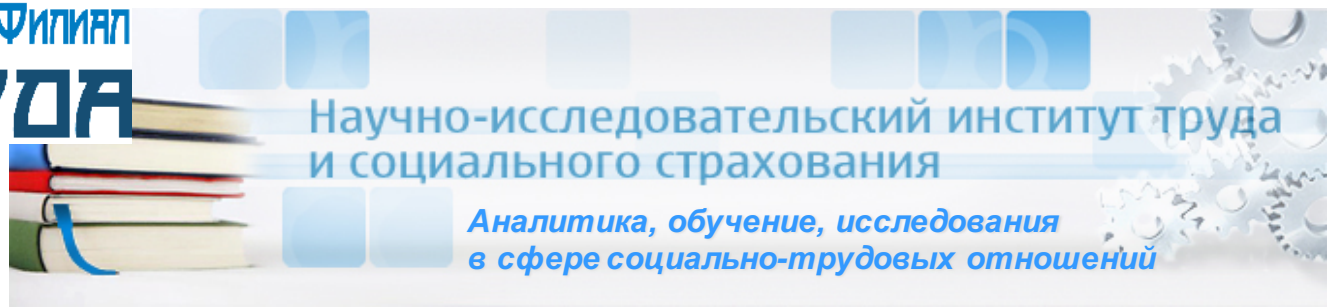
Восточно-Сибирский Филиал
НИИ ТРУДА
664007, г. Иркутск,
ул. Софьи Перовской, 30
тел./факс: (3952) 458-500,
Интернет: vsf-niitruda.ru
Email: arm@vsf-niitruda.ru



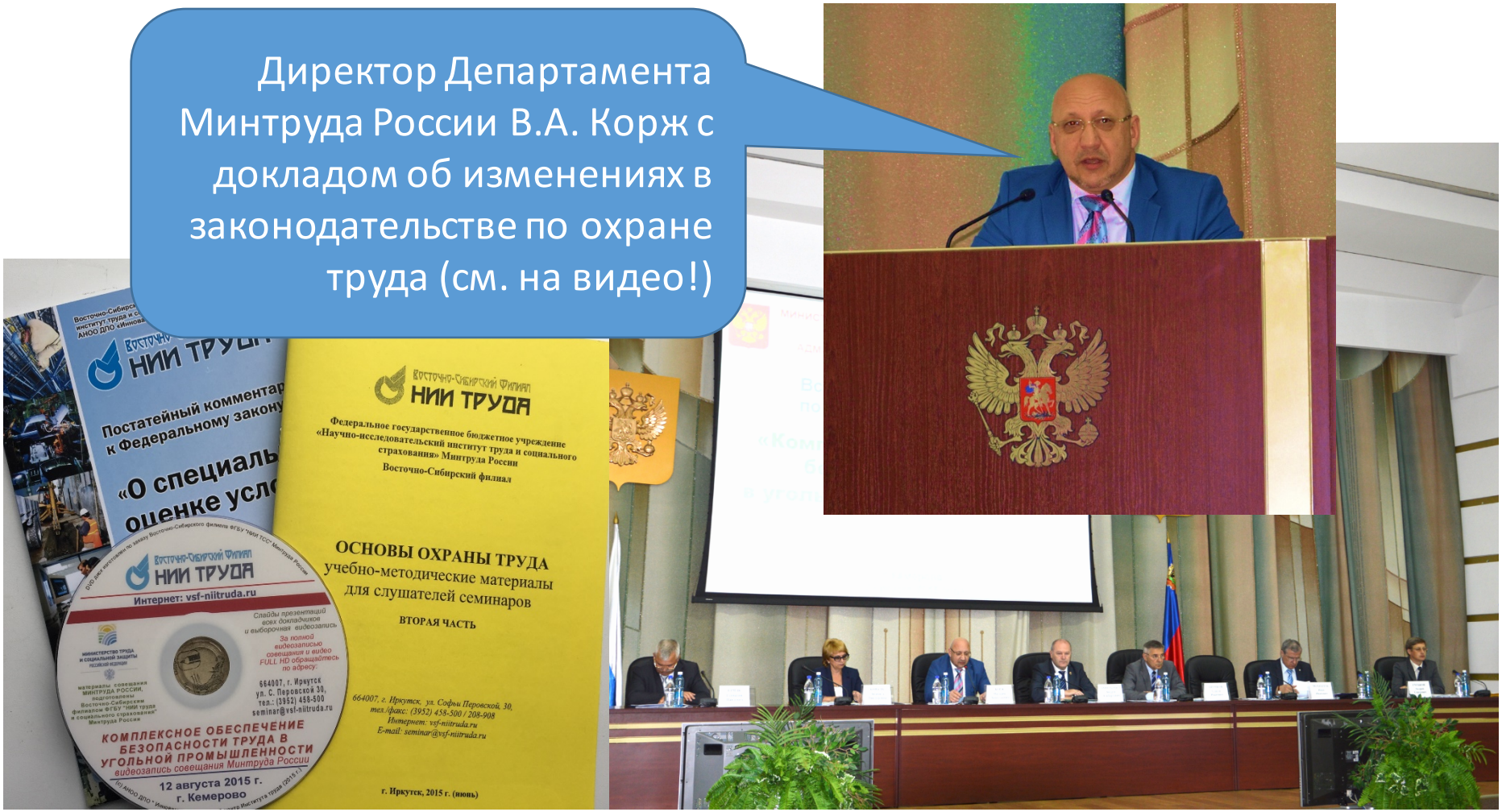
Изменения в законодательстве по охране труда

Система управления охраной труда

Байгереев Марат Серикбаевич
Директор Восточно-Сибирского филиала НИИ труда и социального страхования МИНТРУДА РОССИИ

Совещание Минтруда в Кемерово 12 августа 2015 г.

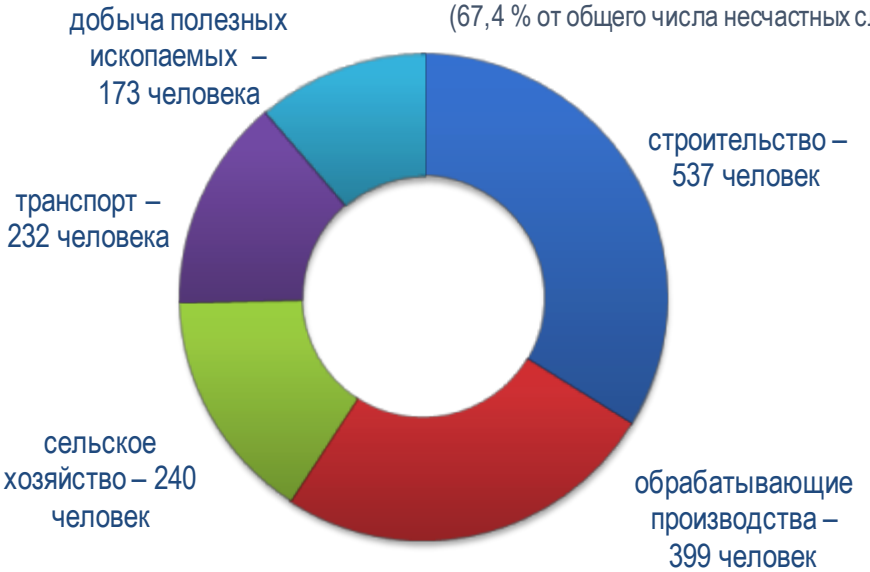
Директор Департамента Минтруда России В.А. Корж с докладом об изменениях в законодательстве по охране труда (см. на видео!)



ХАРАКТЕРИСТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ

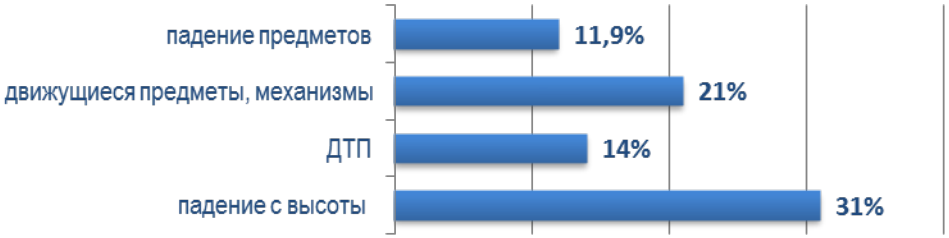
Основные виды деятельности

(67,4 % от общего числа несчастных случаев)



Основные причины несчастных случаев

Основные виды несчастных случаев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

СДЕЛАНО

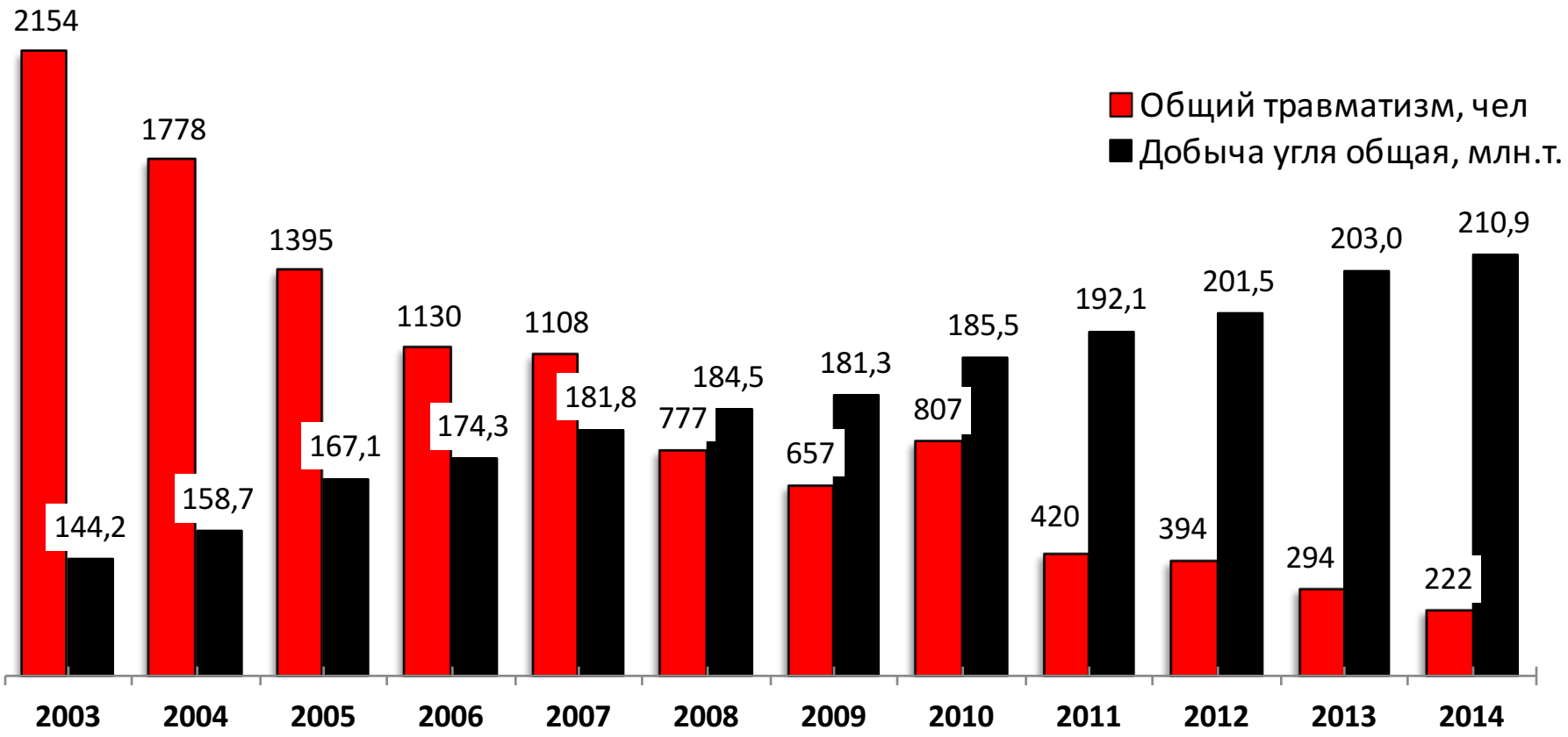
- С 1 января 2014 г. введен единый универсальный инструмент оценки условий труда на рабочих местах – **специальная оценка условий труда**
- Субъектами Российской Федерации обеспечено программное планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда до 2020 года

ПРЕДСТОИТ СДЕЛАТЬ

- Сформировать риск-ориентированную модель управления охраной труда
- Совершенствовать контрольно-надзорную деятельность в области охраны труда
- Реформировать систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА
12 августа 2015 г. в г. Кемерово

Динамика добычи угля и производственного травматизма на угольных предприятиях Кузбасса



Указ Президента России от 9 октября 2007 г. № 1351 (концепция демографической политики на период до 2025 г.)

- на период до 2025 г., одной из долгосрочных стратегических целей государства является сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет…
- ***перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками*** (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков),
- а также ***за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда***

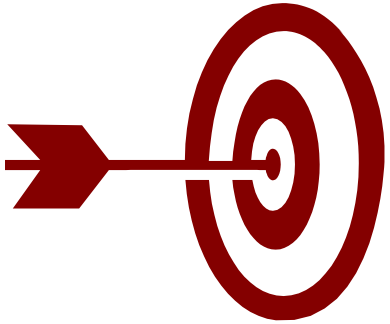
Программа действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 гг.:

- утверждена Приказом Минздравсоцразвития России № 586 от 23.10.08.
- разработана в соответствии с п.5 Протокола заседания **Президиума Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике** от 28 марта 2007 г. № 17;
- является частью Плана мероприятий по реализации *Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года* (Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351).

Программа действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы

(утв.Приказом Минздравсоцразвития России № 586 от 23.10.08)

Главная цель Программы – защита здоровья работников путем:



- внедрения **системы управления профессиональными рисками** ***на каждом рабочем месте***

- и вовлечения в управление рисками **всех сторон** социального партнёрства *(государства,* ***работодателей, работников****)*

96% несчастных случаев связаны с рискованным поведением людей на работе!

Концепция системы управления профессиональными рисками основывается на фундаментальном принципе:
«кто создает риски, у того больше возможностей ими управлять»!

Кто «создает риски»?

- работодатель своими требованиями выполнения трудовой функции, если рабочие места не аттестованы и риски не оценены

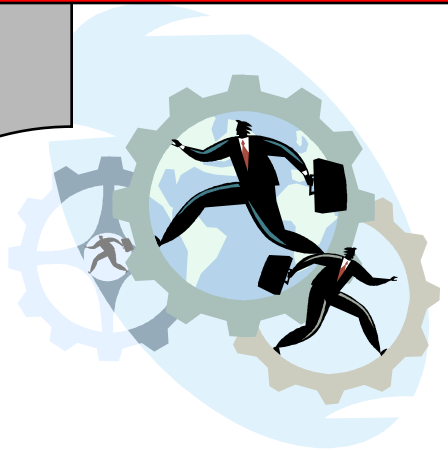
- работник рискованным поведением в процессе выполнения трудовой функции

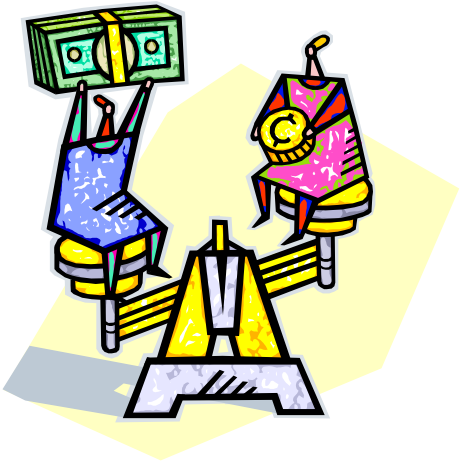
Отсутствие экономических стимулов улучшения условий труда

Несовершество страхового законодательства:

Страховой тариф устанавливается по “отраслевому” принципу **единый для всех**

Ставка тарифа **не** учитывает **реальных рисков** отдельных работодателей





Организация с **нормальными** условиями труда **оплачивает “чужие”** профессиональные риски

Система льгот и компенсаций формальна и не привязана к конкретным условиям труда работника

Поучение гарантий и компенсаций за вредные условия труда на основании принадлежности профессии работника к одному или нескольким из

30 различных списков и перечней,

созданных в 70-80 годах прошлого века

Формально-списочный принцип защиты работников

Что предлагалось

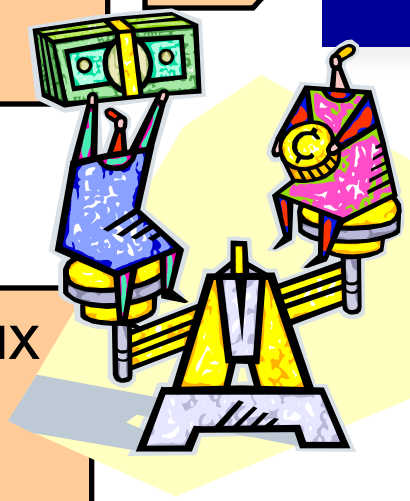
от компенсации последствий…

профилактика

…к устранению причин

Модернизировать систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний
(внести изменения в ФЗ-125)

Создать систему экономических стимулов для улучшения условий труда и внедрения безопасных технологий



Уйти от формальных «отраслевых» страховых тарифов

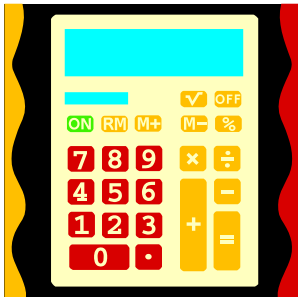
к системе индивидуальных страховых тарифов по фактическим показателям профессионального риска

Работодатель должен платить за риски, которые создает!

Как работает новый экономический механизм

Работодатель проводит оценку профессионального риска (аттестация рабочих мест + медосмотры работников)

допустимый профессиональный риск

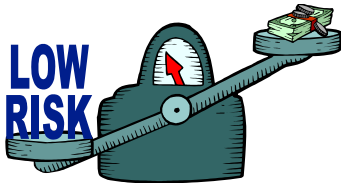


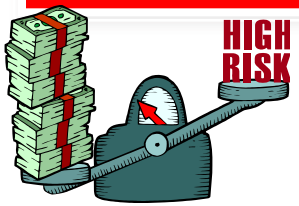
высокий профессиональный риск

устанавливаются индивидуальные страховые тарифы

пониженные (по отношению к базовым)

повышенные (по отношению к базовым)





СОВЕЩАНИЕ ПО ВОПРОСАМ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА. 5 АПРЕЛЯ 2011 ГОДА, 14:00, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРКИ

Президент РФ: «Считаю необходимым ускорить внедрение современной системы управления профессиональными рисками…»

Источник: Официальный сайт Президента России
http://news.kremlin.ru/news/10828

Законодательные инициативы Правительства РФ (2007-2011 гг.)

125-ФЗ
“Об обязательном социальном страховании…”

- введение индивидуальных страховых тарифов на основе оценки профессиональных рисков *(п.1.3 Плана мероприятий Программы…)*
см. поправки в ред. № 300-ФЗ от 6 ноября 2011 г.

ТК РФ

законодательное определение понятий **«профриск», «управление рисками»,** повышение ответственности субъектов права за управление профессиональными рисками

КОАП РФ

- повышение административной ответственности (штрафов) за несоблюдение требований охраны труда *(п.1.2 Плана мероприятий Программы…)*

УК РФ

- Усиление уголовной ответственности за сокрытие информации о реальных условиях труда и за нарушения, которые привели к тяжелым последствиям *(п.1.2.)*

Конвенция МОТ № 187: новые стандарты безопасности труда

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ратификации Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенции № 187)

Принят Государственной Думой 24 сентября 2010 года

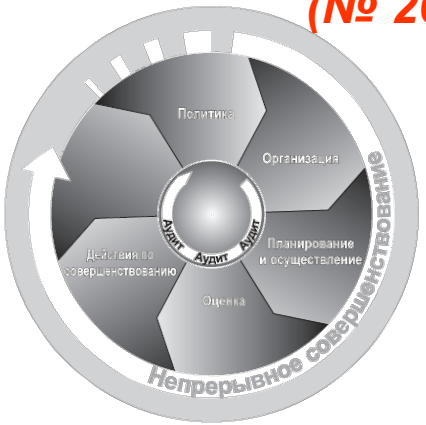
Одобрен Советом Федерации 29 сентября 2010 года

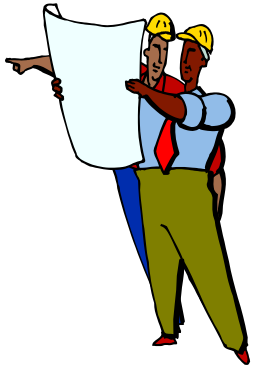
Ратифицировать Конвенцию об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенцию № 187), принятую на 95-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда в городе Женеве 15 июня 2006 года.

Президент Российской Федерации Д.Медведев

Москва, Кремль
4 октября 2010 года
№ 265-ФЗ

Ратифицирована Российской Федерацией: Д.Медведев подписал федеральный закон 4 октября 2010 года (№ 265-ФЗ)





Конвенция МОТ № 187

- **Статья 3, п. 3.** *«При разработке своей национальной политики каждое государство-член МОТ содействует основополагающим принципам, таким как: оценка профессиональных рисков или опасностей; борьба с профессиональными рисками или опасностями в месте их возникновения; развитие национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда, которая включает информацию, консультации и подготовку».*

ОСНОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ ЗАКОНОПРОЕКТА О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Реализация Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 252

Поручение Президента РФ В.В. Путина от 26 декабря 2012 г. № Пр-34994-р

Федеральный закон от 3.12.2012 № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обязательного пенсионного страхования»:

*в № 212-ФЗ от 24.07.2009 «О страховых взносах в ПФР, ФСС, ФОМС» введена новая статья 58.3 «**Дополнительные тарифы страховых взносов** для отдельных категорий плательщиков страховых взносов с 1 января 2013 года». **Освобождение от данных взносов возможно на основе системы специальной оценки условий труда.***

ВВЕДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТАРИФОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

статья 58.3 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ

…установлен дополнительный тариф страховых взносов в ПФР для плательщиков, использующих труд наемных рабочих, чьи профессии предусмотрены ***Списками № 1 и № 2*** *производств, дающих работ, профессий, должностей и показателей, право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденными* ***постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.***

С 2013 ГОДА ВВЕДЕНЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ

Списки производств, работ, профессий должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение	2013	2014	2015 и далее
Список № 1	4 %	6 %	9 %
Список №2 и	2 %	4 %	6 %

От уплаты страховых взносов может быть освобожден работодатель, на рабочих местах которого условия труда по итогам специальной оценки признаны оптимальными или допустимыми

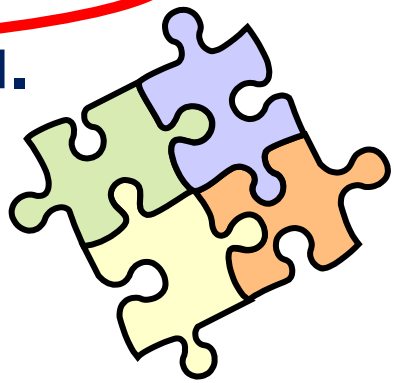
С 1 ЯНВАРЯ 2014 Г. ВСТУПИЛИ В СИЛУ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ:

- «О специальной оценке условий труда» (№ 426-ФЗ от 28.12.13)
- ***«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (№ 421-ФЗ от 28.12.13)***

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

СУОТ – комплекс взаимосвязанных и (или) взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Определение в ст.10 (поправка в ст. 209 ТК РФ)

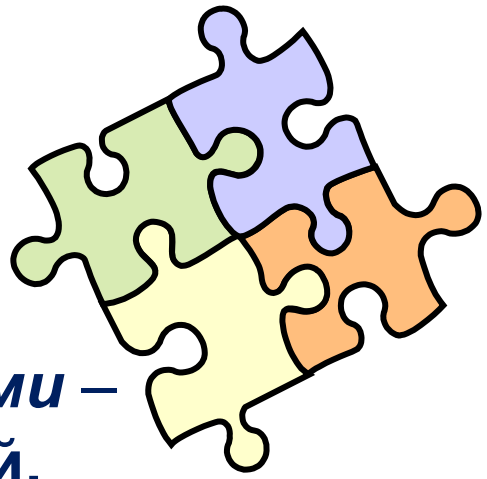


СУОТ – набор взаимосвязанных или взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели по охране труда и механизм достижения этих целей.

Определение ГОСТ 12.0.230-2007

Управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий, ***являющихся элементами системы управления охраной труда*** и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков

(поправка в ст. 209 ТК РФ с 1 января 2014 г.)



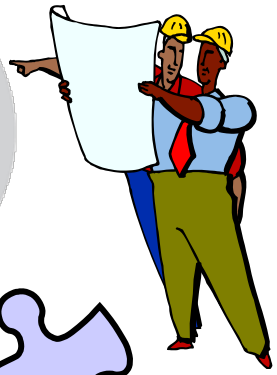
Управление профессиональными рисками – **комплекс взаимосвязанных мероприятий, включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков**

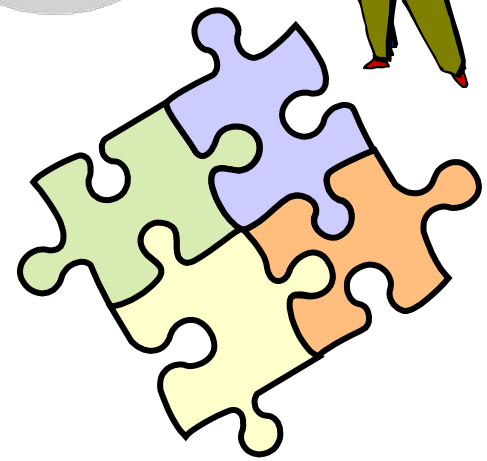
(определение в прежней редакции ст. 209 ТК РФ)

Статья 212 ТК РФ. «Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда»

Работодатель обязан обеспечить:

- …создание и функционирование **СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**…





СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА (ст. 209 ТК)

Типовое положение о системе управления охраной труда *утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения* ***РТК***

См. ст. 35[1] ТК

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ РИСК (ст. 209 ТК)

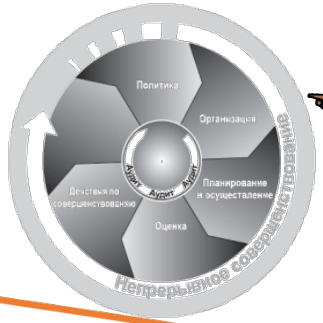
- ***Порядок оценки уровня профессионального риска*** *устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения* ***РТК***

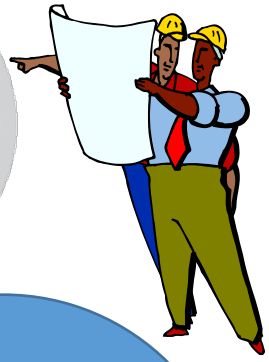
См. ст. 35[1] ТК

ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА ОХРАНЫ ТРУДА:

О чем свидетельствует статистика несчастных случаев на предприятиях?

Цена «авось» в охране труда





1
смерть

1200 уходов
на «больничный»

5000 «мелких» травм

70 000 нарушений, оставшихся
без внимания

Основа пирамиды несчастных случаев – это тысячи опасных действий и нарушений, оставшихся без внимания

http://regulation.gov.ru

- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

  Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения

Ожидание подзаконных актов…

Официальные ресурсы в Интернете

- **Минтруд России** ***www.rosmintrud.ru***

Нормативно-правовые акты и «политические» новости

- **Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)** – ***www.rostrud.ru***

Инспекционные проверки работодателей и их результаты, новости инспекций труда

Учебно-Методический Центр
НИИ ТРУДА

ОЦЕНКА и УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Семинар «СУОТ. Оценка и управление рисками на предприятии»
г. Иркутск 21 марта 2016 г.

www.vsf-niitruda.ru