

МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ

по основам совместного проекта по совершенствованию измерения, мониторинга и анализа бедности в России

Министерство труда и социального развития Российской Федерации (Минтруд России), Государственный комитет Российской Федерации по статистике (Госкомстат России), Всемирный банк и Министерство по делам международного развития Великобритании (ММР), именуемые в дальнейшем Участниками,

основываясь на (а) обращении в начале 2001 года Всемирного Банка к Правительству Российской Федерации с предложением организовать совместную работу по разработке надежной стратегии снижения уровня бедности в Российской Федерации и установить более тесное сотрудничество, включающее совместное исследование бедности в России и оказание технической поддержки при проведении анализа бедности, (б) предварительной работе миссий Всемирного Банка, посвященным перспективам улучшения измерения, мониторинга и анализа бедности в России, (в) письме г-на А.П. Починка, Министра труда и социального развития Российской Федерации, и г-на В.Л. Соколина, Председателя Государственного комитета по статистике России, направленном 11 декабря 2001г. г-ну Дж.Швайцеру, Директору Всемирного Банка по России, с изложением основных принципов возможного совместного проекта в данной области и (г) письме г-на Дж. Швайцера от 15 января 2002г., поддерживающем эти принципы в целом,

учитывая, что усиление адресности социальной помощи и защищенности социально уязвимых семей входит в число главных задач Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2004 года) Правительства Российской Федерации,

принимая во внимание, что проводимые и планируемые экономические и социальные реформы оказывают влияние на темпы экономического роста, занятость и, следовательно, уровень бедности,

будучи убеждены в том, что мониторинг влияния реформ на благосостояние населения и, в частности, уровень бедности, а также адекватный учет региональной специфики бедности составляют важную часть экономической стратегии правительства,

полагая, что совместный проект будет включать совершенствование методов измерения, мониторинга и анализа жизненного уровня населения, масштаба и профиля бедности, а также выработку рекомендаций по снижению уровня бедности и совершенствованию защиты социально уязвимых семей,

согласились о нижеследующем:

Параграф 1

Реализовать совместный *Проект по совершенствованию измерения, мониторинга и анализа бедности в России.*

Основная цель проекта – укрепление аналитического потенциала пользователей и производителей информации в целях разработки и реализации мер по преодолению бедности, предусмотренных *Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2004 года)*, за счет повышения качества

информационной базы и внедрения новых методов мониторинга, анализа и прогнозирования уровня бедности.

Комплексная оценка бедности (включая ее региональный аспект) и оказываемой социальной помощи (включая предоставление льгот), осуществляемая в результате данного проекта, предполагает привлечение и анализ данных всех доступных источников, включая данные административной регистрации.

Проект предполагает обучение сотрудников правительственных ведомств, научных сотрудников, а также экспертов ведению и дальнейшему развитию баз микроданных и использованию их для анализа и прогнозирования уровня бедности, а также оценки необходимых масштабов и содержания мер социальной защиты.

Параграф 2

Проект будет осуществляться в соответствии с утвержденным Участниками Планом действий, включающим в себя конкретный состав мероприятий и график их выполнения.

Параграф 3

Ожидаемые основные результаты проекта:

разработка усовершенствованной методологии измерения бедности в Российской Федерации с учетом международной практики, анализ существующих баз данных обследования бюджетов домохозяйств (ОБД) с 1997 года, подготовка докладов с рекомендациями по совершенствованию административной статистики (январь 2003 г.) и информационных ресурсов ОБД (сентябрь 2003 г.);

определение системы индикаторов для обеспечения непрерывного мониторинга бедности и прогнозирования ее уровня; системы мониторинга бедности на основе ОБД и существующих данных административной статистики; обеспечение сопоставимости данных для построения динамических рядов с 1997 года;

предоставление внешним пользователям доступа к базе данных единичных записей ОБД после разработки условий этого доступа в соответствии с действующим российским законодательством, международными рекомендациями и при сохранении полной конфиденциальности индивидуальных респондентов;

серия аналитических материалов, посвященных отдельным аспектам бедности в той мере, в какой это возможно с учетом улучшенных микроданных базы ОБД за 1997-2000 гг. и других имеющихся информационных массивов;

итоговый доклад, содержащий детальный анализ уровня, структуры и причин бедности, эффективности мероприятий социально-экономической политики и рекомендации, направленные на снижение бедности, на основе базы данных ОБД за 2003-2004 гг. и других информационных массивов (декабрь 2005 г.).

Параграф 4

Создать Координационный совет под эгидой Министерства труда и социального развития Российской Федерации на основании совместного приказа Министра труда и социального развития Российской Федерации и Председателя Государственного комитета Российской

Федерации по статистике, определяющего состав, функции и задачи Координационного совета. При Координационном совете для методологической и аналитической работы по направлениям проекта сформировать рабочие группы. Состав, функции и задачи рабочих групп определяются Координационным советом. Для содействия участникам в решении организационных и технических вопросов будут наняты консультанты, координирующие реализацию проекта.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации выступает головным координатором проекта с российской стороны. Субкоординатором проекта по вопросам статистического обеспечения является Государственный комитет Российской Федерации по статистике. Сотрудники Всемирного банка, Министерства по делам международного развития Великобритании, Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по статистике будут выступать в качестве соисполнителей проекта. К реализации проекта будут также привлекаться сотрудники других государственных учреждений, прежде всего Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, российских исследовательских институтов.

Параграф 5

Проект осуществляется за счет технической помощи экспертов Всемирного банка и гранта Министерства по делам международного развития Великобритании, находящегося в управлении Всемирного Банка, для оплаты услуг индивидуальных консультантов и консультационных фирм, пилотных обследований, учебных поездок, семинаров, публикаций и других сопутствующих расходов, в том числе, на приобретение оборудования в незначительном объеме. Вклад российской стороны определяется рабочим временем занятых в проекте государственных служащих и связанных с этим издержек. Финансовый вклад донора будет определен в отдельном соглашении между Министерством по делам международного развития Великобритании и Всемирным банком при участии российской стороны на базе данного Меморандума о взаимопонимании.

Параграф 6

Срок реализации проекта составит сорок пять месяцев (с апреля 2002 г. по декабрь 2005 г. включительно). Работа по предварительной реализации проекта: подготовке создания Координационного совета, подготовке программы мероприятий и заявки в Министерство по делам международного развития Великобритании на финансирование, начинается с момента подписания настоящего Меморандума о взаимопонимании. Полномасштабная реализация проекта начнется с момента одобрения Правительством Российской Федерации предусматриваемого участия российских ведомств.

Параграф 7

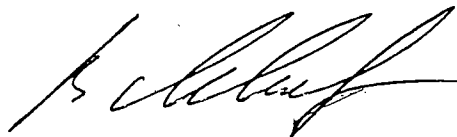
По взаимному согласию Участников в настоящий Меморандум могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящего Меморандума.

Споры и разногласия относительно применения и/или толкования настоящего Меморандума решаются путем переговоров.

Настоящий Меморандум вступает в силу с даты его подписания. Действие Меморандума может быть прекращено путем письменного уведомления любого из участников,

направляемого всем другим за шесть месяцев до предполагаемого срока прекращения.

Настоящий Меморандум подписан 16 апреля 2002 г. в г. Москве в четырех экземплярах на русском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.



Валерий Январев
Первый заместитель Министра труда
и социального развития Российской
Федерации



Александр Суринов
Первый заместитель Председателя
Государственного комитета
Российской Федерации по статистике



Джулиан Швайцер
Директор Всемирного банка
по России



Мартин Харрис
Министерство по делам
международного развития
Великобритании